

**Zarządzenie nr PM-9440/24  
Prezydenta Miasta Gliwice**

**z dnia 11 MARCA 2024 r.**

w sprawie konsultacji społecznych projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla miasta Gliwice na lata 2023-2024”.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 5 ust. 2 pkt 4 oraz ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571)

zarządza się, co następuje:

§ 1. Przeprowadzić konsultacje społeczne projektu uchwały Rady Miasta Gliwice zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla miasta Gliwice na lata 2023-2024”. Projekt konsultowanego aktu stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Ww. projekt przesłany zostanie do Miejskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego. Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego w terminie do 14 dni od dnia doręczenia projektu uchwały przedstawi opinię dotyczącą ww. projektu. Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

§ 3. Konsultacje mają charakter opiniodawczy, nie są wiążące dla organu, który je zarządza.

§ 4. Odpowiedzialnym za wykonanie zarządzenia jest dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej.

§ 5. Nadzór na wykonaniem zarządzenia powierzam naczelnikowi Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych.

§ 6. Zarządzenie podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 7. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice

**Aleksandra Wysocka**

Dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym

Załącznik do zarządzenia nr ...PM- 9440/24  
Prezydenta Miasta Gliwice  
z dnia 11 MARCA 2024 r.

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA GLIWICE**

z dnia ..... 2024 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania  
Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla miasta Gliwice na  
lata 2023–2024”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 6 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miasta Gliwice  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.** W uchwale nr XLII/873/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla miasta Gliwice na lata 2023-2024” wprowadza się następujące zmiany:

- 1) Tytuł uchwały otrzymuje brzmienie: „w sprawie przyjęcia „Miejskiego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej dla miasta Gliwice na lata 2023-2024”;
- 2) w § 1 w miejsce: „Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla miasta Gliwice na lata 2023-2024” wpisać „Miejski program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej dla miasta Gliwice na lata 2023-2024”.

**§ 2.** Nadaje się nowe brzmienie załącznikowi do uchwały nr XLII/873/2022, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr .....

Rady Miasta Gliwice

z dnia ..... 2024 r.

MIEJSKI PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY  
DOMOWEJ  
ORAZ  
OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY  
DOMOWEJ  
DLA MIASTA GLIWICE  
NA LATA 2023–2024

## Spis treści

I. WPROWADZENIE.....	3
II. PRZEMOC DOMOWA – PODSTAWY TEORETYCZNE .....	4
III. PODSTAWY PRAWNE DZIAŁAŃ ZWIĄZANYCH Z PRZECIWDZIAŁANIEM PRZEMOCY .....	6
IV. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY I KLUCZOWE WNIOSKI BADAWCZE .....	7
V. ANALIZA SWOT.....	15
VI. ADRESACI PROGRAMU I JEGO ZAKŁADANE EFEKTY .....	16
VII. CELE PROGRAMU.....	17
VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA.....	25
IX. MONITORING.....	25
X. EWALUACJA.....	25
XI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE.....	25
XII. SPIS TABEL I WYKRESÓW.....	25

## I. WPROWADZENIE

---

Instytucja rodziny jest objęta szczególną opieką i ochroną Rzeczypospolitej Polskiej. Artykuł 72 Konstytucji stanowi, iż **Rzeczpospolita Polska zapewnia ochronę praw dziecka. Każdy ma prawo żądać od organów władzy publicznej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją.** Preambuła Konwencji o prawach dziecka z 1989 r., odwołująca się do wzorcowej sytuacji, która dobro dziecka zapewnia najpełniej, wskazuje, że dziecko dla pełnego i harmonijnego rozwoju swojej osobowości powinno się wychowywać w środowisku rodzinnym, w atmosferze szczęścia, miłości i zrozumienia.

Rodzina charakteryzuje się szeregiem cech i funkcji, m.in. emocjonalną, rekreacyjno-towarzystką, socjalizacyjną, ekonomiczną, społeczną, psychohigieniczną, opiekuńczą. Jest podstawowym ogniwem zaspokajającym potrzeby człowieka na wszelkich płaszczyznach. Stanowi o trwałości społeczeństwa, jest nośnikiem obowiązujących w danym społeczeństwie norm, wzorców i wartości. Prawidłowo funkcjonująca rodzina jest systemem wewnętrznych relacji, powiązań i oddziaływań, którego członkowie pozostają w dynamicznej równowadze.

Przemoc zaburza funkcjonowanie tego systemu, naruszając podstawowe prawa człowieka, niszcząc poczucie bezpieczeństwa, godności, szacunku i zaufania. Dążenie do przywrócenia prawidłowego funkcjonowania rodziny wymaga podjęcia szeregu oddziaływań interdyscyplinarnych, zarówno wobec osoby stosującej przemoc, jak i osoby doznającej przemocy.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. „Miejski program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej dla miasta Gliwice na lata 2023–2024”, zwany dalej Programem, oparty jest na założeniach Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023, który jest kontynuacją „szerokiego spektrum działań mających na celu zarówno zwrócenie uwagi opinii publicznej na zjawisko przemocy w rodzinie, ochronę i pomoc osobom dotkniętym przemocą, jak i podejmowanie odpowiednich działań wobec sprawców oraz zwiększenie profesjonalizmu służb społecznych w udzielaniu pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie”<sup>1</sup>.

Statystycznie większość osób doznających przemocy stanowią kobiety. Innymi szczególnie wrażliwymi kategoriami osób doznających przemocy są małoletnie dzieci, osoby starsze i niepełnosprawne.

Głównym celem Programu jest dążenie do ograniczania skali i skutków przemocy domowej na terenie miasta Gliwice. Program zakłada podejmowanie działań chroniących osoby doznające przemocy oraz działań skierowanych do osób stosujących przemoc, ponadto zawiera działania profilaktyczne i edukacyjne skierowane do członków społeczności lokalnej i służb świadczących kompetencyjnie pomoc i wsparcie. Przez interdyscyplinarność niniejszy Program powinien przyczynić się do podniesienia jakości lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy oraz ograniczenia zjawiska przemocy.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej określa zadania samorządów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, zasady postępowania wobec osób doznających przemocy domowej oraz wobec osób stosujących przemoc. Ustawodawca zobowiązał gminy do tworzenia systemu przeciwdziałania przemocy domowej – w tym zakresie gmina zobowiązana jest do realizacji poniższych rodzajów działań:

---

<sup>1</sup> Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023, str. 13.

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
- 3) zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

## II. PRZEMOC DOMOWA – PODSTAWY TEORETYCZNE

W celu skutecznego przeciwdziałania przemocy domowej, a w szczególności właściwego określenia zadań, w tym organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości, niezbędna jest wiedza i świadomość zjawiska przemocy. Wiedza na temat cyklu przemocy oraz sytuacji psychologicznej osób stosujących przemoc i osób jej doznających jest szczególnie ważna, ponieważ przemoc „obrosła” w wiele mitów i stereotypów utrudniających skuteczną walkę z tym zjawiskiem. Przemoc jest doświadczeniem traumatycznym, którego skutkami są niejednokrotnie nieodwracalne szkody na zdrowiu fizycznym i psychicznym oraz poważne i długotrwałe problemy stanowiące przeszkodę w prawidłowym funkcjonowaniu społecznym. Przemoc domowa jest krytycznym problemem społecznym, niszczy system rodziny oraz niesie ze sobą ryzyko powielania zachowań przemocowych.

Przemoc domowa, zgodnie z definicją z art. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, jest to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia, naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę, ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy, lub uzyskania samodzielności finansowej, a także istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Uwarunkowania i charakterystyka:

- 1) przemoc jest intencjonalna – jest to zamierzone działanie jednej osoby wobec drugiej w celu kontrolowania tej osoby i zmuszenia jej do podporządkowania się;
- 2) w sytuacji przemocy występuje asymetria sił – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą, osoba doznająca przemocy jest słabsza, a osoba stosująca przemoc jest silniejsza; nierównowaga sił może być wieloaspektowa (fizyczna, osobowościowa, dotycząca wykształcenia, sytuacji na rynku pracy, pozycji społecznej itd.);
- 3) przemoc narusza prawa i dobra osobiste – osoba stosująca przemoc, wykorzystując przewagę, narusza podstawowe prawa osoby doznającej przemocy (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku);
- 4) przemoc powoduje cierpienie i ból zarówno fizyczny, jak i psychiczny – osoba stosująca przemoc naraża zdrowie i życie osoby doznającej przemocy na poważne szkody. Doświadczenie bólu i cierpienia sprawia, że osoba doznająca przemocy ma mniejsze zdolności do samoobrony.

**Tabela 1. Rodzaje i formy przemocy**

RODZAJ	DEFINICJA	FORMY
<b>PRZEMOC FIZYCZNA</b>	Wszelkie działania polegające na użyciu siły fizycznej i prowadzące do naruszenia nietykalności	1) popychanie 2) odpychanie 3) obezwładnianie

	<p>cielesnej. Celem jest zadanie osobie bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie stanu jej zdrowia lub pozbawienie życia.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>4) przytrzymywanie</li> <li>5) policzkowanie</li> <li>6) kopanie</li> <li>7) duszenie</li> <li>8) bicie (otwartą ręką, pięściami, przedmiotami)</li> <li>9) szczypanie</li> <li>10) drapanie</li> <li>11) parzenie</li> <li>12) ciskanie w kogoś przedmiotami</li> <li>13) użycie broni</li> <li>14) polewanie żrącymi substancjami</li> <li>15) nieudzielenie koniecznej pomocy itp.</li> </ol>
<p><b>PRZEMOC SEKSUALNA</b></p>	<p>Działanie zmuszające osobę doznającą przemocy do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności. Celem jest zaspokojenie potrzeb seksualnych sprawcy.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) wymuszanie pożycia seksualnego</li> <li>2) wymuszanie nieakceptowanych pieśzcot, form i praktyk seksualnych</li> <li>3) sadystyczne formy współżycia seksualnego</li> <li>4) wymuszanie pożycia z osobami trzecimi</li> <li>5) krytyka zachowań seksualnych</li> <li>6) demonstrowanie zazdrości itp.</li> </ol>
<p><b>PRZEMOC PSYCHICZNA</b></p>	<p>Działanie umyślne wykorzystujące mechanizmy psychologiczne powodujące zachwianie pozytywnego obrazu samego siebie u osoby doznającej przemocy, obniżenie poczucia własnej wartości, wzbudzenie strachu, wywołanie stanów lękowych i nerwicowych. Celem jest pozbawienie osoby doznającej przemocy poczucia sprawczości i samodzielności.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) słowne poniżenie</li> <li>2) wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia</li> <li>3) stała krytyka</li> <li>4) narzucanie ofierze poglądów sprawcy</li> <li>5) karanie przez odmowę uczuć</li> <li>6) brak zainteresowania i szacunku</li> <li>7) wmawianie choroby psychicznej</li> <li>8) izolacja społeczna (kontrolowanie bądź ograniczanie kontaktów z innymi osobami)</li> <li>9) wymuszanie i domaganie się posłuszeństwa</li> <li>10) upokarzanie</li> <li>11) zawstydzanie</li> <li>12) szantażowanie</li> <li>13) stosowanie gróźb</li> <li>14) ograniczanie snu, pożywienia itp.</li> </ol>
<p><b>PRZEMOC EKONOMICZNA</b></p>	<p>Działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia osoby doznającej</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) odbieranie zarobionych pieniędzy</li> </ol>

	przemocy od osoby stosującej przemoc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>2) uniemożliwienie podjęcia pracy zarobkowej</li> <li>3) zmuszanie do pracy bez wynagrodzenia</li> <li>4) kontrola wydatków drugiej osoby bez jej zgody</li> <li>5) intencjonalne niszczenie własności drugiej osoby</li> <li>6) niezaspokajanie potrzeb materialnych rodziny, uchylenie się od obowiązku alimentacyjnego itp.</li> </ul>
<b>PRZEMOC ZA POMOCĄ ŚRODKÓW KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ</b>	Działania i zachowania wzbudzające w osobie doznającej przemocy poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia. Są to działania podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej na odległość.	<ul style="list-style-type: none"> <li>1) wyzywanie osoby w Internecie lub przy użyciu telefonu</li> <li>2) straszenie osoby w Internecie lub przy użyciu telefonu</li> <li>3) poniżanie osoby w Internecie lub przy użyciu telefonu</li> <li>4) robienie zdjęć lub filmowanie osoby bez jej zgody</li> <li>5) publikowanie w Internecie lub rozsyłanie telefonem zdjęć, filmów lub tekstów, które obrażają daną osobę lub ośmieszają</li> </ul>
<b>ZANIEDBANIE</b>	Ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych najbliższych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>1) niezaspokajanie potrzeb fizycznych i emocjonalnych (brak opieki, brak ochrony, brak właściwej higieny, pozbawienie dostępu do schronienia, jedzenia, odzieży itp.)</li> <li>2) uchylenie się od obowiązku alimentacyjnego</li> </ul>

### **III. PODSTAWY PRAWNE DZIAŁAŃ ZWIĄZANYCH Z PRZECIWDZIAŁANIEM PRZEMOCY**

#### **Główne dokumenty międzynarodowe:**

1. „Karta Narodów Zjednoczonych” (Konstytucja ONZ) podpisana 26 czerwca 1945 r.
2. „Powszechna Deklaracja Praw Człowieka” uchwalona i proklamowana przez Zgromadzenie Ogólne ONZ rezolucją 217 A (III) w dniu 10 grudnia 1948 r.
3. „Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych” będący traktatem uchwalonym w wyniku konferencji ONZ w Nowym Jorku, na mocy rezolucji 2200 A (XXI) Zgromadzenia Ogólnego z dnia 16 grudnia 1966 r.
4. „Konwencja w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet” (Międzynarodowa Karta Praw Kobiet) to międzynarodowa konwencja uchwalona rezolucją 34/180 Zgromadzenia Ogólnego ONZ z dnia 18 grudnia 1979 r.



5. „Deklaracja Wiedeńska” będąca wynikiem konferencji ONZ obradującej od 14 do 25 czerwca 1993 r. w Wiedniu, uznająca, że prawa kobiet i dziewczynek stanowią niezbywalną, integralną i niepodzielną część powszechnych praw człowieka oraz że przemoc wobec kobiet jest naruszeniem praw człowieka. Wezwano także rządy państw i ONZ do zapewnienia kobietom równych praw oraz podjęcia działań na rzecz likwidacji przemocy wobec kobiet.
6. „Deklaracja o eliminacji przemocy wobec kobiet” przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne ONZ 20 grudnia 1993 r.
7. „Deklaracja Pekinńska” będąca wynikiem IV Światowej Konferencji w sprawie Kobiet, Pekin 1995 r.
8. „Konwencja o Prawach Dziecka” przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne ONZ dnia 20 listopada 1989 r.
9. „Konwencja o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej” (potocznie zwana stambulską) – konwencja Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, uchwalona w 2011 r. w Stambule. Konwencja stambulska jest pierwszym prawnie wiążącym międzynarodowym dokumentem dotyczącym zapobiegania przemocy ze względu na płeć. Wskazuje na związek między przemocą ze względu na płeć a nierównym traktowaniem, dlatego za ważny aspekt przeciwdziałania przemocy uznaje walkę ze stereotypami i dyskryminacją.
10. Inne: szereg rekomendacji i dyrektyw Komitetu Ministrów Rady Europy, Parlamentu Europejskiego i Rady Europy.

#### **Główne dokumenty prawa krajowego:**

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej uchwalona dnia 2 kwietnia 1997 r.
2. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej z dnia 29 lipca 2005 r.
3. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982r.
4. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r.
5. Ustawa o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r.
6. Ustawa o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r.
7. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz kolejne.
8. Ustawy: Kodeks karny, Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kodeks postępowania karnego.
9. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 06 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

## **IV. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY I KLUCZOWE WNIOSKI BADAWCZE**

Gliwice są miastem z liczbą mieszkańców wynoszącą 176 009, z czego 52,1% stanowią kobiety, a 47,9% mężczyźni. Średni wiek mieszkańców wynosi 43,9 roku i jest porównywalny do średniego wieku mieszkańców województwa śląskiego oraz nieznacznie większy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. 29,1% mieszkańców Gliwic jest stanu wolnego, 54,4% żyje w małżeństwie, 6,7% mieszkańców jest po rozwodzie, a 9,3% to wdowy/wdowcy. 57,6% mieszkańców Gliwic jest w wieku produkcyjnym, 16,8% w wieku przedprodukcyjnym, a 25,5% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym<sup>2</sup>.

Informacje, na podstawie których można szacować zjawisko przemocy w Gliwicach, oparte są m.in. na danych przedstawionych przez instytucje z już podjętych działań/interwencji. Ponieważ zjawisko przemocy jest „tematem wstydliwym społecznie”, można przypuszczać, że jest ono o wiele większe, niż pokazują to zebrane poniżej dane.

---

<sup>2</sup> Źródło: GUS, 31 grudnia 2021 r.

W 2021 r. Komenda Miejska Policji w Gliwicach skierowała do sądu 60 wniosków o ukaranie oraz wydała 18 nakazów natychmiastowego opuszczenia mieszkania i zakazu zbliżania się do niego w związku ze stosowaniem przemocy<sup>3</sup>.

**Tabela 2. Akty oskarżenia, wnioski, zakazy i nakazy wniesione w 2021 r. przez prokuratury rejonowe dotyczące przestępstw przeciwko rodzinie<sup>4</sup>**

<b>Prokuratura Rejonowa Gliwice Wschód</b>	
Akt oskarżenia skierowany do sądu	<b>46</b>
Wniosek o zastosowanie tymczasowego aresztowania	<b>10</b>
Nakaz opuszczenia lokalu przez podejrzanego o stosowanie przemocy	<b>12</b>
Zakaz zbliżania się do osoby doświadczającej przemocy i kontaktowania się z nią	<b>13</b>
<b>Prokuratura Rejonowa Gliwice Zachód</b>	
Akt oskarżenia skierowany do sądu	<b>51</b>
Wniosek o zastosowanie tymczasowego aresztowania	<b>3</b>
Nakaz opuszczenia lokalu przez podejrzanego o stosowanie przemocy	<b>34</b>
Zakaz zbliżania się do osoby doświadczającej przemocy i kontaktowania się z nią	<b>1</b>

**Tabela 3. Liczba sporządzonych formularzy „Niebieska Karta”, które wpłynęły do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w 2021 r.<sup>5</sup>**

<b>W 2021 r. łącznie do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wpłynęło 308 formularzy „Niebieska Karta”, w tym 34 zgłoszenia dokumentujące kolejne zdarzenie stosowania przemocy w sprawach toczących się już procedur Niebieskiej Karty</b>	
Jednostki organizacyjne pomocy społecznej	<b>77</b>
Policja	<b>191</b>
Jednostki oświaty	<b>21</b>
Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	<b>3</b>
Ochrona zdrowia	<b>5</b>

**Wniosek własny:** Zdecydowana większość formularzy „Niebieska Karta” sporządzanych przez Policję potwierdza fakt zgłaszania przez osoby doznające przemocy występowania przemocy podczas trwania tzw. fazy gwałtownej przemocy (interwencje domowe).

**Tabela 4. Liczba zakończonych w 2021 r. procedur Niebieskiej Karty<sup>6</sup> wraz z przyczyną**

<b>W 2021 r. zakończono 271 procedur Niebieskiej Karty w związku z ustaniem przemocy lub brakiem zasadności podejmowania działań, w tym:</b>	
Ze względu na ustanie przemocy z uwagi na poprawę sytuacji rodzinnej oraz poprawę relacji rodzinnych	<b>85</b>
Ze względu na ustanie przemocy z uwagi na odseparowanie podejrzanego od poszkodowanych, m.in.: rozstanie z podejrzanym, osadzenie sprawcy w zakładzie karnym, śmierć w rodzinie, zabezpieczenie małoletnich w pieczy zastępczej, zabezpieczenie w domu pomocy społecznej itp.	<b>93</b>
Z uwagi na brak zasadności podejmowania działań	<b>93</b>

<sup>3</sup> Dane Komendy Miejskiej Policji w Gliwicach za 2021 r.

<sup>4</sup> Dane prokuratur rejonowych Gliwice Wschód i Zachód za 2021 r.

<sup>5</sup> Dane Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021 r.

<sup>6</sup> Jw.

**Tabela 5. Liczba grup roboczych oraz osób objętych pomocą w ramach utworzonych grup roboczych w 2021 r.<sup>7</sup>**

<b>W 2021 r. utworzono łącznie 274 grupy robocze w ramach procedury Niebieskiej Karty, które objęły wsparciem 1138 osób w 351 rodzinach, w tym 251 rodzinach z dziećmi</b>	
Kobiety	<b>393</b> (w tym: 26 kobiet z niepełnosprawnościami, 69 kobiet 60+)
Mężczyźni	<b>349</b> (w tym: 20 mężczyzn z niepełnosprawnościami, 42 mężczyzn 60+)
Nieletni	<b>432</b> (w tym 34 dzieci z niepełnosprawnościami)

Z danych przekazanych przez Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wynika, że w 2021 r. wsparcie w rodzinach było świadczone ze względu na zgłoszony rodzaj przemocy: psychicznej (337 rodzin), fizycznej (311 rodzin), seksualnej (21 rodzin).

**Tabela 6. Liczba osób wskazanych w prowadzonych procedurach Niebieskiej Karty w 2021 r. jako poszkodowane oraz podejrzane o stosowanie przemocy<sup>8</sup>**

<b>W 2021 r. łącznie oznaczono w procedurze Niebieskiej Karty 482 osoby poszkodowane (podejrzenie doświadczania przemocy), w tym:</b>	
Kobiety	<b>276</b>
Mężczyźni	<b>30</b>
Nieletni	<b>120</b>
Seniorzy 60+	<b>56</b>
<b>W 2021 r. łącznie oznaczono w procedurze Niebieskiej Karty 407 osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc, w tym:</b>	
Kobiety	<b>57</b>
Mężczyźni	<b>326</b>
Nieletni	<b>1</b>
Seniorzy 60+	<b>23</b>

Jednocześnie w 2021 r. nie zgłoszono żadnego przypadku przemocy w rodzinie wobec osób z niepełnosprawnościami. Wśród zgłoszonych w 2021 r. 56 przypadków przemocy wobec osób starszych (senior 60+) 51 dotyczyło przemocy wobec kobiet, a 5 przemocy wobec mężczyzn.

**Tabela 7. Liczba osób dotkniętych przemocą, które w 2021 r. skorzystały z różnych form poradnictwa<sup>9</sup>**

W zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc	<b>402</b>
W zakresie poradnictwa socjalnego	<b>488</b>
W zakresie poradnictwa zawodowego i rodzinnego	<b>389</b>

**Wniosek własny:** Osoby doznające przemocy to w zdecydowanej większości jednostki bezradne, żyjące w poczuciu osamotnienia, dlatego tak ważna jest interdyscyplinarność podejmowanych działań pomocowych. Osoba doznająca przemocy musi wiedzieć, co jest przemocą, gdzie szukać pomocy oraz że zachowania i zdarzenia niezgodne z powszechnie obowiązującymi normami czy prawem podlegają

<sup>7</sup> Jw.

<sup>8</sup> Dane Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021 r.

<sup>9</sup> Jw.

karze. Z tego względu ważne są kampanie społeczne – szerokie przedstawianie zjawiska przemocy i jego skutków, pokazywanie, gdzie szukać pomocy, a przede wszystkim dalsze wytwarzanie społecznych mechanizmów reagowania w przypadku podejrzenia wystąpienia przemocy.

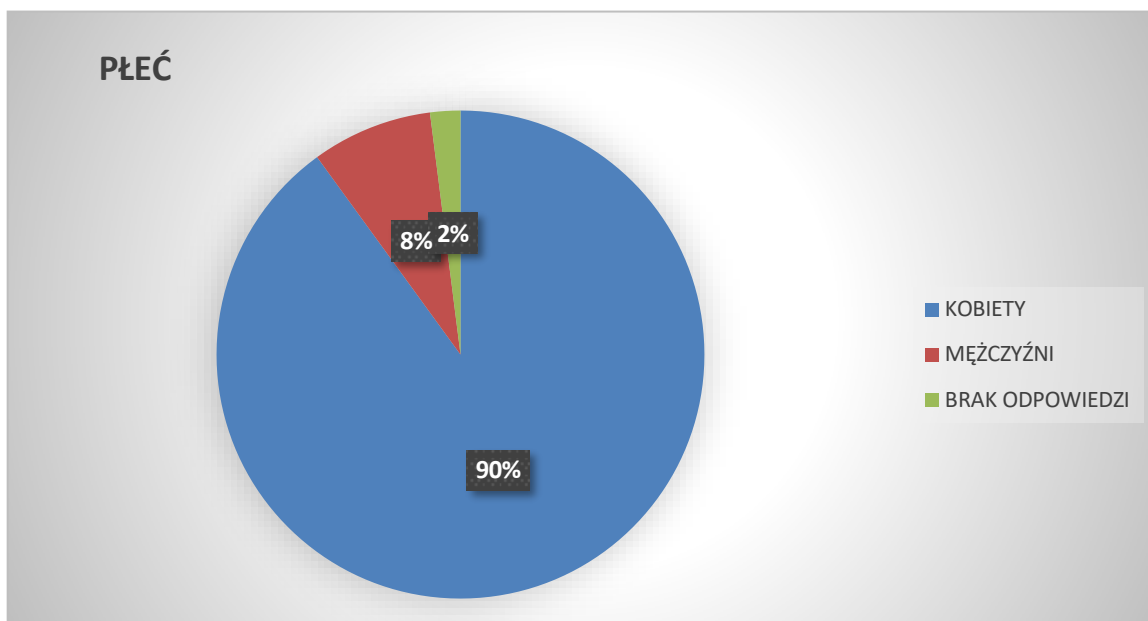
W celu zbadania wiedzy i opinii nauczycieli na temat zjawiska przemocy przeprowadzono w 2022r. anonimowe ankiety. Poniżej przedstawiono wybrane zagadnienia z zebranych ankiet:

ANKIETA SKIEROWANA DO PRACOWNIKÓW OŚWIATY:

### Charakterystyka osób badanych:

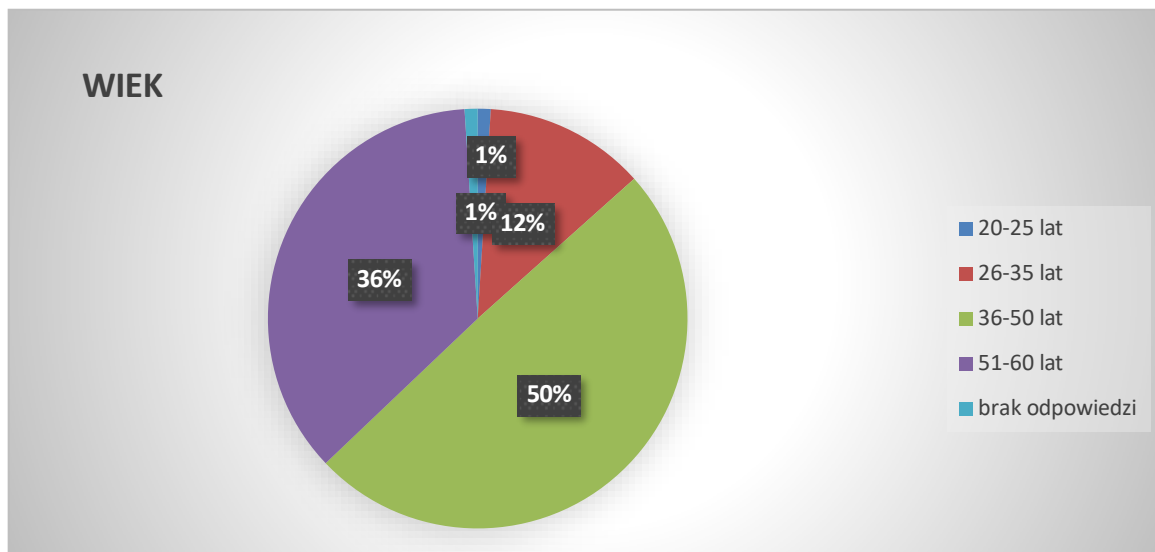
W badaniu wzięły udział 194 osoby – 175 kobiet (90% respondentów), 15 mężczyzn (8% respondentów), 4 osoby nie udzieliły odpowiedzi na pytanie o płeć (2% respondentów).

### Wykres 1. Osoby biorące udział w badaniu według płci



2 osoby były w przedziale wiekowym od 20. do 25. roku życia (1%), 24 osoby były w przedziale wiekowym od 26. do 35. roku życia (12%), 96 osób było w przedziale wiekowym od 36. do 50. roku życia (50%), 70 osób było w przedziale od 51. do 60. roku życia (36%), a 2 osoby nie podały swojego wieku (1%).

**Wykres 2. Osoby biorące udział w badaniu według wieku**



**Deklaracje:**

186 osób zadeklarowało, że rozmawia z uczniami na temat występowania przemocy w szkole (96% respondentów). Brak takich rozmów zadeklarowało 7 osób (4% respondentów).

**Wykres 3. Rozmowy z uczniami na temat przemocy w szkole**



184 osoby uważały, że w ich placówkach oświatowych jest bezpiecznie (95% respondentów), 7 osób było odmiennego zdania (4%). 3 osoby nie udzieliły odpowiedzi na to pytanie (1%).

#### Wykres 4. Bezpieczeństwo w szkole



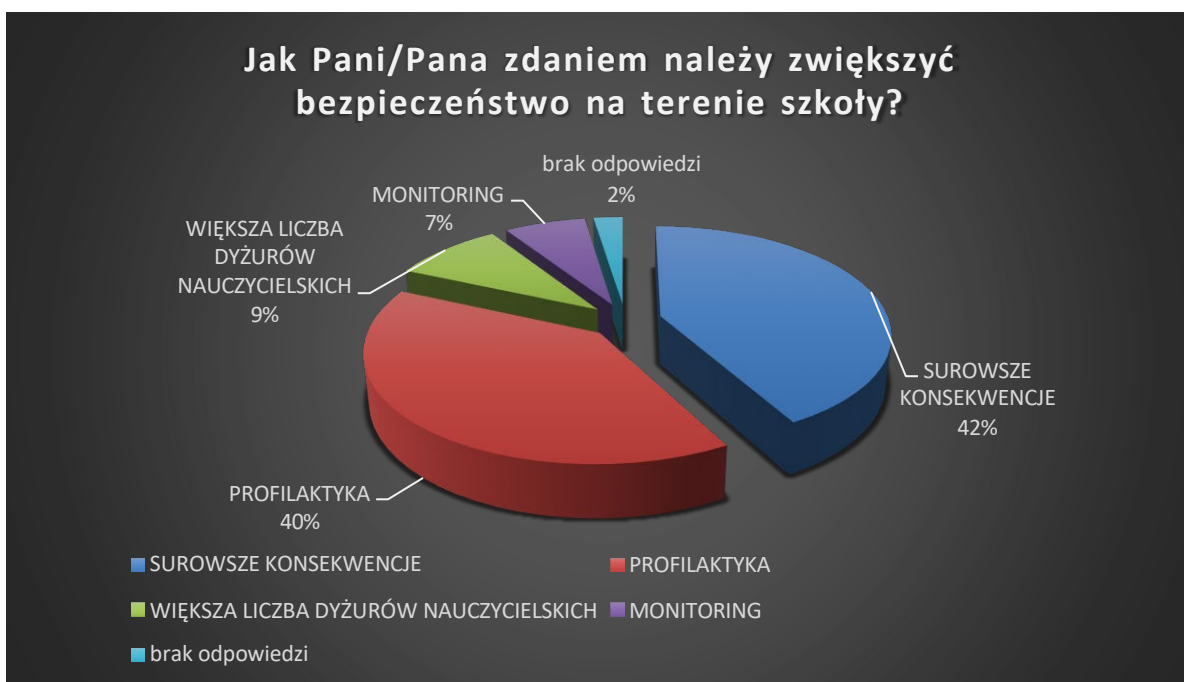
136 osób zadeklarowało, że uczniowie zgłaszają problemy związane z występowaniem przemocy na terenie szkoły (70% respondentów). 53 osoby zaprzeczyły występowaniu takich zgłoszeń (27%). 5 osób nie udzieliło odpowiedzi na to pytanie (3%).

#### Wykres 5. Zgłaszanie przez uczniów problemów związanych z występowaniem przemocy



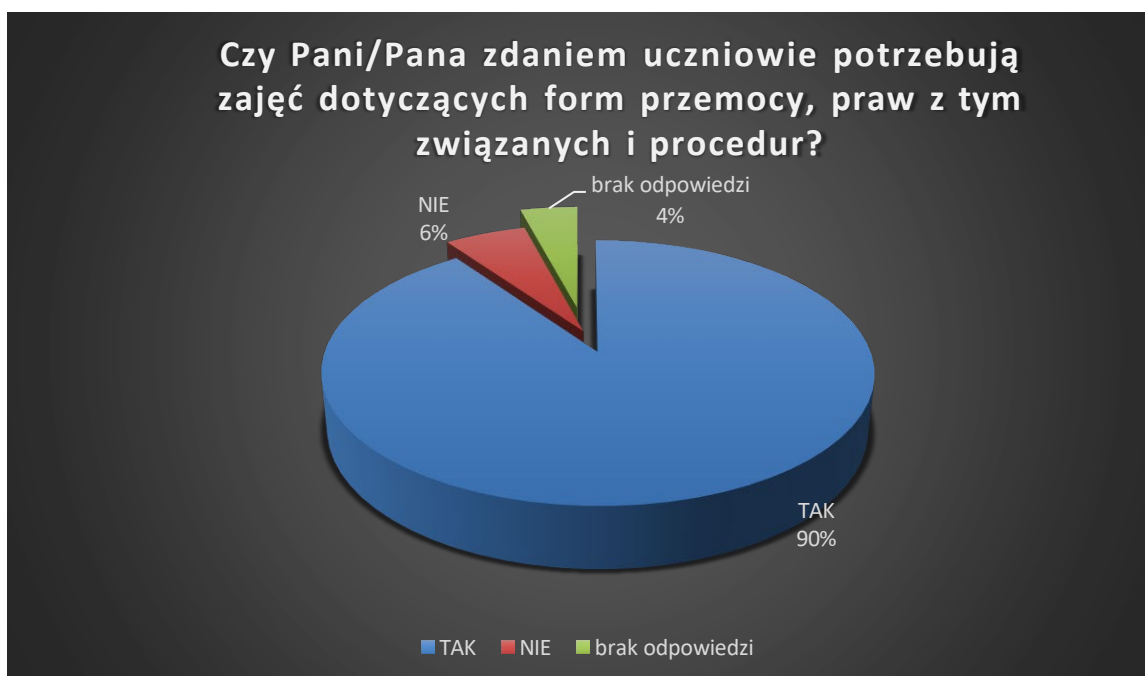
Zdaniem większości ankietowanych pracowników oświaty zwiększenie i wzmocnienie bezpieczeństwa na terenie szkoły, aby uniknąć potencjalnych zagrożeń i zwiększyć poczucie bezpieczeństwa, najlepiej byłoby realizować na dwa sposoby: poprzez wprowadzenie surowszych konsekwencji dla osób, które nie przestrzegają zasad (87 osób – 42% respondentów) oraz prowadzenie zajęć, prelekcji z zakresu tematyki przemocy (82 osoby – 40% respondentów). Nieco mniej osób wskazało także zwiększenie liczby i poprawę jakości dyżurów pełnionych przez nauczycieli (19 osób – 9% respondentów) oraz zamontowanie monitoringu lub zwiększenie liczby kamer (14 osób – 7% respondentów). 5 osób nie udzieliło odpowiedzi na to pytanie (2% respondentów).

## Wykres 6. Metody zwiększenia bezpieczeństwa w szkole



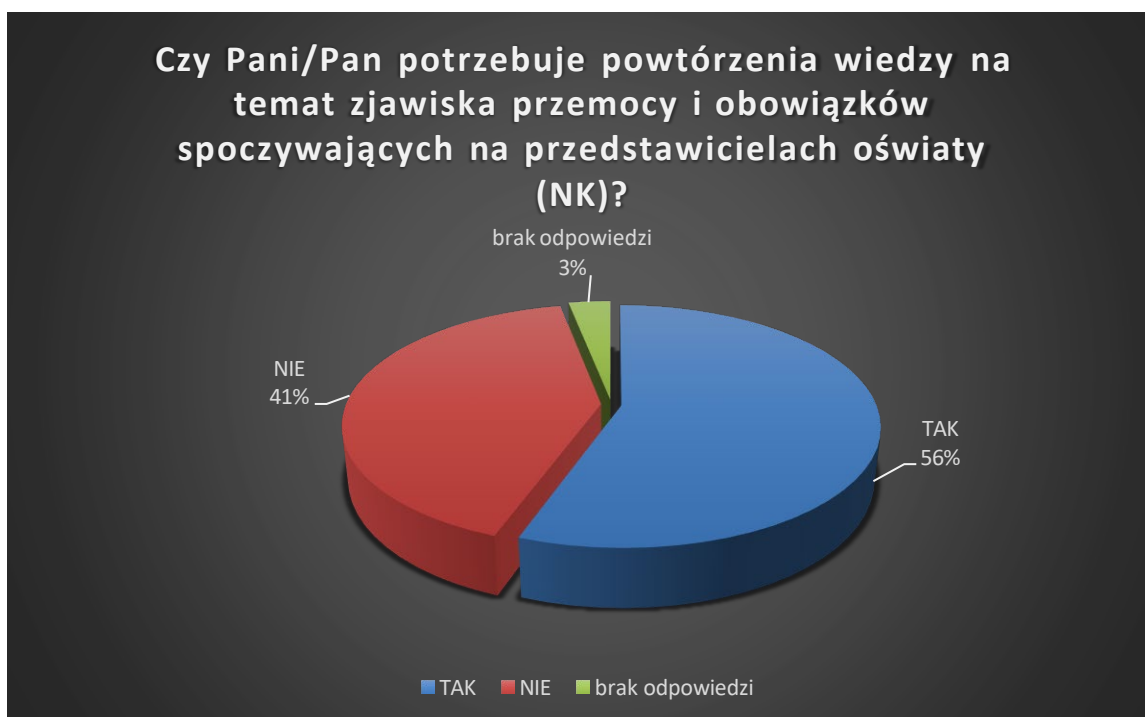
Zdaniem 175 ankietowanych pracowników oświaty przydatne byłyby zajęcia dla uczniów dotyczące form przemocy, praw z tym związanych i procedur związanych z występowaniem przemocy w szkole, w tym cyberprzemocy (90%). Na brak takiej potrzeby wskazało 11 osób (6%). 8 osób nie udzieliło odpowiedzi na to pytanie (4%).

## Wykres 7. Zapotrzebowanie na przeprowadzanie zajęć dotyczących form przemocy, praw i procedur z tym związanych



Większość ankietowanych pracowników oświaty zadeklarowała, że potrzebuje powtórzenia wiedzy na temat zjawiska przemocy i obowiązków spoczywających na przedstawicielach oświaty w ramach procedury Niebieskiej Karty (108 osób – 56%). 80 osób odpowiedziało, że nie ma takiej potrzeby (41%). 6 osób nie udzieliło odpowiedzi na to pytanie (3%).

**Wykres 8. Potrzeba powtórzenia wiedzy na temat zjawiska przemocy i obowiązków spoczywających na przedstawicielach oświaty**



**Wnioski własne:** Analiza deklaracyjnych odpowiedzi pracowników oświaty wskazuje na sprzeczną ocenę bezpieczeństwa w szkołach oraz występowania zjawiska przemocy. Pomimo że nauczyciele potwierdzają stosunkowo dużą liczbę zgłoszeń dotyczących przemocy, nie łączą tego z brakiem bezpieczeństwa w szkołach. Pomimo deklaracyjnie posiadanej wiedzy na temat zjawiska przemocy duży odsetek osób wskazuje na potrzebę kolejnych szkoleń w tym zakresie. Prawie wszyscy respondenci zadeklarowali prowadzenie rozmów profilaktycznych z uczniami i uczennicami w zakresie występowania przemocy, ale tylko 40% z nich uważa, że profilaktyka zwiększy bezpieczeństwo w szkołach, a 42% respondentów – że bezpieczeństwo zwiększą surowsze kary.

W ramach przeprowadzonej w 2021 r. kampanii społecznej „Razem Przeciw Przemocy” Ośrodek Pomocy Społecznej w Gliwicach wraz z Telewizją Imperium Gliwice przygotował spot edukacyjny z elementami sondy ulicznej. Podczas badania pytano gliwiczanki o występowanie zjawiska przemocy, ich wiedzę na jego temat oraz wiedzę na temat służb, jednostek i miejsc, gdzie osoby doznające przemocy otrzymają wsparcie.

**Wnioski własne:** Ogólnie rzecz biorąc, pytane podczas sondy ulicznej osoby miały problem z właściwym zdefiniowaniem zjawiska przemocy, częściowo opierały swoje poglądy na stereotypach związanych z przemocą. Wiedza na temat służb, podmiotów, instytucji, gdzie osoby doznające przemocy otrzymają wsparcie lub gdzie świadkowie mogą zgłosić występowanie przemocy, jest znikoma. Powyższe badanie potwierdza konieczność szerokiego oddziaływania na społeczeństwo poprzez kampanie społeczne i spotkania otwarte. Również podjęcie systematycznej walki ze stereotypami jest niezbędne w celu zmniejszenia występowania zjawiska przemocy.

**Podsumowanie**

Zobrazowane zjawisko występowania przemocy na terenie miasta Gliwice wymaga dalszego podejmowania działań profilaktycznych oraz pomocowych w formie interdyscyplinarnego systemu



pomocy osobom doznającym przemocy oraz poprzez zapewnienie odpowiedniego oddziaływania na osoby stosujące przemoc.

W niewielu przypadkach przemoc jest jednorazowym incydem. Jeżeli nie zostaną podjęte stanowcze działania wobec sprawcy – przemoc na pewno się powtórzy.

Mimo większej świadomości społeczeństwa oraz przedstawicieli służb, podmiotów i instytucji najważniejszym zadaniem niniejszego Programu powinny być działania zmierzające do dalszego podnoszenia wiedzy oraz zmiany postaw wobec zjawiska przemocy. Zdaniem specjalistów szkodliwość i rozmiary przemocy wskazują, że jest to jeden ze szczególnie ważnych problemów społecznych z całą gamą negatywnych skutków społecznych, emocjonalnych, a także zdrowotnych. Ekstrapolacja zaobserwowanego zjawiska przemocy jednoznacznie pokazuje, że bez wsparcia z zewnątrz osoby czy rodziny nie są w stanie obronić się skutecznie przed osobą stosującą przemoc.

## V. ANALIZA SWOT

**Tabela 8. Analiza SWOT Programu**

<b>MOCNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Praca i działania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz grup diagnostyczno-pomocowych</li> <li>2) Wyspecjalizowana i doświadczona kadra przedstawicieli służb, podmiotów i instytucji posiadająca wiedzę i doświadczenie w pracy z osobami dotkniętymi zjawiskiem przemocy (poszkodowani i sprawcy)</li> <li>3) Współpraca Miasta z podmiotami i instytucjami realizującymi zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej</li> <li>4) Wzrost częstotliwości wykorzystywania istniejących przepisów prawa pozwalających na skuteczniejszą izolację osoby stosującej przemoc od osoby doznającej przemocy</li> <li>5) Dodatkowe punkty przyznawane osobom pokrzywdzonym przemocą przy ubieganiu się o lokal z zasobów gminy</li> <li>6) Działania zmierzające do wypromowania modelu rodziny wolnej od przemocy</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Niewystarczające zaangażowanie przedstawicieli wszystkich służb, podmiotów i instytucji zobowiązanych do realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</li> <li>2) Nierówny poziom wiedzy wśród przedstawicieli wszystkich służb realizujących procedurę Niebieskiej Karty</li> <li>3) Brak zadań publicznych zleczanych organizacjom pozarządowym z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</li> </ol>
<b>SZANSE</b>	<b>ZAGROŻENIA</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Synchronizacja oraz szersze koordynowanie przez zespół interdyscyplinarny działań lokalnych zmierzających do ograniczenia zjawiska przemocy na terenie miasta Gliwice</li> <li>2) Możliwość wykorzystywania istniejących przepisów prawa pozwalających na natychmiastową separację osoby stosującej przemoc od osoby doznającej przemocy</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Mocno zakorzenione wśród członków społeczności lokalnej stereotypy dotyczące przemocy utrzymujące się ze względu na kulturowy podział ról społecznych kobiet i mężczyzn</li> <li>2) Brak wystarczającej wiedzy członków społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej</li> <li>3) Brak wystarczającej wiedzy członków społeczności lokalnej na temat</li> </ol>

<p>3) Rozpoczęcie procesu tworzenia partnerstw międzysektorowych na rzecz przeciwdziałania przemocy</p> <p>4) Proporcjonalne zaangażowanie członków społeczności lokalnej w proces przeciwdziałania przemocy domowej</p> <p>5) Możliwość aplikowania o środki zewnętrzne na programy/projekty dotyczące przeciwdziałania przemocy domowej</p> <p>6) Zlecenie podmiotowi badawczemu sporządzenia pełnej diagnozy problemu występowania przemocy na terenie miasta Gliwice, uwzględniającej bieżące potrzeby mieszkańców i rodzin</p>	<p>kompetencji instytucji oraz służb zajmujących się zgodnie z przepisami prawa przeciwdziałaniem przemocy domowej</p> <p>4) Brak pełnej diagnozy problemu występowania przemocy na terenie miasta Gliwice przeprowadzonej przez specjalistów, ukierunkowanej na bieżące potrzeby mieszkańców i rodzin</p> <p>5) Niedostateczna ilość kadry specjalistycznej zajmującej się zjawiskiem przemocy domowej (obserwowany odpływ specjalistów w związku z możliwością uzyskania wyższego wynagrodzenia w sektorze prywatnym)</p>
---	---

## VI. ADRESACI PROGRAMU I JEGO ZAKŁADANE EFEKTY

### Beneficjenci Programu:

- 1) rodziny i osoby dotknięte zjawiskiem przemocy, w tym: osoby doznające przemocy domowej, osoby stosujące przemoc domową, świadkowie przemocy domowej;
- 2) środowiska zagrożone zjawiskiem przemocy domowej;
- 3) przedstawiciele służb i instytucji pracujący z osobami i rodzinami dotkniętymi lub zagrożonymi zjawiskiem przemocy;
- 4) mieszkańcy miasta Gliwice.

### Realizatorzy Programu:

- 1) Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej,
- 2) Ośrodek Pomocy Społecznej w Gliwicach,
- 3) Komenda Miejska Policji w Gliwicach,
- 4) Prokuratury Rejonowe Gliwice Wschód i Zachód,
- 5) Sąd Rejonowy w Gliwicach,
- 6) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gliwicach,
- 7) placówki oświatowe,
- 8) placówki ochrony zdrowia,
- 9) inne podmioty, instytucje i organizacje społeczne działające lub chcące działać w obszarach związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej.

### Prognozowane efekty Programu:

- 1) pogłębienie wiedzy członków społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej oraz instytucji działających na rzecz jej przeciwdziałania;
- 2) zmiana postaw członków społeczności lokalnej wobec zjawiska przemocy domowej (uwrażliwienie, wykorzenianie stereotypów ze zbiorowej świadomości, zaangażowanie obywatelskie w przypadku podejrzenia występowania przemocy);
- 3) zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób zagrożonych i doznających przemocy domowej;
- 4) zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc;
- 5) zwiększenie profesjonalizmu świadczonej pomocy w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od stycznia 2023 r. do grudnia 2024 r. na terenie miasta Gliwice.

## VII. CELE PROGRAMU

**CEL GŁÓWNY:** Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz dążenie do zmniejszenia skali tego zjawiska w mieście Gliwice.

**Tabela 9. Cele, działania, wskaźniki, realizatorzy Programu wraz z podmiotami koordynującymi i okresem realizacji poszczególnych działań**

<b>1. CEL SZCZEGÓŁOWY: Profilaktyka i edukacja w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej</b>				
<b>Wzrost poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców na temat zjawiska przemocy domowej</b>				
<b>DZIAŁANIA</b>	<b>WSKAŹNIKI</b>	<b>REALIZATORZY</b>	<b>PODMIOT KOORDYNUJĄCY I NADZORUJĄCY REALIZACJĘ ZADANIA</b>	<b>OKRES REALIZACJI</b>
Stworzenie i prowadzenie na stronie internetowej <a href="https://opsgliwice.pl/">https://opsgliwice.pl/</a> zakładki poświęconej zjawisku przemocy domowej i działaniom podejmowanym w celu jej przeciwdziałania	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba aktualności zamieszczonych w trakcie roku kalendarzowego</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ośrodek Pomocy Społecznej; dalej (OPS)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- OPS</li> </ul>	2023–2024
Upowszechnianie informacji na temat zjawiska przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba kampanii społecznych</li> <li>- Liczba publikacji umieszczanych w środkach masowego przekazu (prasa, media społecznościowe internet, radio, telewizja itp.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wszyscy realizatorzy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Urząd Miejski, Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych, dalej: UM (ZD)</li> <li>- Urząd Miejski, Wydział Edukacji, dalej: UM (ED)</li> <li>- Komenda Miejska Policji, dalej (KMP)</li> <li>- Prokuratura, dalej (PR)</li> <li>- Sąd Rejonowy, dalej (SR)</li> </ul>	2023–2024
Współpraca z podmiotami, organizacjami pozarządowymi i instytucjami w celu wprowadzania elementów informacji i edukacji na temat zjawiska przemocy	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba organizacji, z którymi nawiązano kontakt</li> <li>- Liczba podjętych wspólnie działań</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wszyscy realizatorzy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ZD)</li> <li>- UM (ED)</li> <li>- KMP</li> <li>- SR</li> <li>- PR</li> </ul>	2023–2024

Realizacja programów profilaktycznych i edukacyjnych w placówkach oświatowych na temat zjawiska przemocy	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba przeprowadzonych warsztatów, szkoleń, spotkań otwartych, pogadarek itp.</li> <li>- Liczba uczennic i uczniów, którzy wzięli udział w działaniach profilaktyczno-edukacyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Placówki oświatowe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ED)</li> </ul>	2023-2024
Przeprowadzenie diagnozy zjawiska przemocy domowej na terenie miasta Gliwice	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba sporządzonych diagnoz</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ZI</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ZD)</li> </ul>	2024
<b>Wzrost poziomu wiedzy i świadomości służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców</b>				
Organizacja szkoleń i warsztatów dla rodziców służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba przeprowadzonych szkoleń i warsztatów</li> <li>- Liczba rodziców uczestniczących w szkoleniach i warsztatach</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Placówki oświatowe</li> <li>- OPS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ED)</li> <li>- UM (ZD)</li> </ul>	2023-2024
Prowadzenie pracy socjalnej/świadczenie usług społecznych i asystentury rodzinnej na rzecz rodzin z dziećmi oraz osobami niesamodzielnymi ukierunkowanych na przeciwdziałanie przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba środowisk objętych pracą socjalną/usługami społecznymi</li> <li>- Liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- OPS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ZD)</li> </ul>	2023-2024
Udzielanie konsultacji i porad indywidualnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba osób objętych poradnictwem</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- OPS</li> <li>- Placówki oświatowe</li> <li>- Placówki ochrony zdrowia</li> <li>- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, dalej (GKRPA)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ZD)</li> <li>- UM (ED)</li> </ul>	2023-2024
<b>2. CEL SZCZEGÓŁOWY: Dostępność i skuteczność ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą domową</b>				
Podejmowanie przez Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba posiedzeń ZI</li> <li>- Liczba utworzonych grup</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ZD)</li> <li>- ZI</li> </ul>	2023-2024

<p>Przemocy Domowej działań w oparciu o procedurę "Niebieskie Karty"</p>	<p>diagnostyczno-pomocowych w ramach ZI</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba środowisk objętych procedurą "Niebieskie Karty"</li> <li>- Liczba wszczętych procedur "Niebieskie Karty"</li> <li>- Liczba wypełnionych formularzy NKA dokumentujących kolejne zdarzenia stosowania przemocy domowej w sprawach toczących się procedur "Niebieskie Karty"</li> <li>- Liczba zakończonych procedur "Niebieskie Karty" w wyniku ustania przemocy</li> <li>- Liczba zakończonych procedur "Niebieskie Karty", w związku z brakiem zasadności podejmowania działań</li> <li>- Liczba zakończonych procedur "Niebieskie Karty", z uwagi na odstąpienie od podejmowania działań</li> </ul>	<p>Przemocy Domowej, dalej (ZI)</p>		
<p>Prowadzenie grup wsparcia dla osób doznających przemocy</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba utworzonych grupowych form wsparcia</li> <li>- Liczba osób, które skorzystały z udziału w grupowych formach wsparcia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- OPS</li> <li>- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, dalej PPP</li> <li>- Placówki ochrony zdrowia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ZD)</li> <li>- UM (ED)</li> </ul>	<p>2023-2024</p>

Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej tymczasowego schronienia w Ośrodku Interwencji Kryzysowej i Domu dla Matek z Małoletnimi Dziećmi i Kobiet w Cięży	– Liczba osób, które skorzystały ze schronienia w Ośrodku Interwencji Kryzysowej i Domu dla Matek z Małoletnimi Dziećmi i Kobiet w Cięży w związku z doświadczeniem przemocy domowej	– OPS	– UM (ZD)	2023–2024
Zapewnienie dziecku ochrony, w związku z zagrożeniem życia lub zdrowia	– Liczba dzieci, którym zapewniono ochronę w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	– OPS	– UM (ZD)	2023–2024
Monitorowanie sytuacji środowisk dotkniętych przemocą po zakończeniu procedury "Niebieskie Karty"	– Liczba środowisk objętych monitoringiem	– ZI	– UM (ZD) – ZI	2023–2024

### **3. CEL SZCZEGÓŁOWY: Skuteczność oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową**

Kierowanie osób podejrzewanych o stosowanie przemocy, które nadużywają alkoholu, na leczenie odwykowe	– Liczba przyjętych wniosków przez GKRPA – Liczba wniosków o przymusowe leczenie skierowanych do sądu przez GKRPA	– GKRPA	– UM (ZD)	2023–2024
Realizowanie programów korekcyjno-edukacyjnych wobec sprawców przemocy	– Liczba zrealizowanych programów – Liczba osób stosujących przemoc objętych programami – Liczba osób, które ukończyły program – Liczba osób objętych programem, wobec których sąd orzekł obowiązek udziału w programie	– OPS	– UM (ZD)	2023–2024

<p>Realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych wobec sprawców przemocy</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba zrealizowanych programów</li> <li>- Liczba osób stosujących przemoc objętych programami</li> <li>- Liczba osób, które ukończyły program</li> <li>- Liczba osób objętych programem, wobec których sąd orzekł obowiązek udziału w programie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- OPS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- UM (ZD)</li> </ul>	<p>2023-2024</p>
<p>Oddziaływanie wobec osób stosujących przemoc</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba prowadzonych przez prokuraturę postępowań w zakresie przemocy domowej</li> <li>- Liczba umorzonych postępowań w zakresie przemocy domowej</li> <li>- Liczba nakazów zastosowanych w postępowaniu przygotowawczym dot. opuszczenia mieszkania zajmowanego wspólnie z osobą pokrzywdzoną</li> <li>- Liczba zakazów zastosowanych w postępowaniu przygotowawczym dot. kontaktowania się z osobą pokrzywdzoną i zbliżania się do niej</li> <li>- Liczba wniosków skierowanych przez prokuraturę do SR o zastosowanie tymczasowego aresztowania w sprawach przeciwko osobom stosującym przemoc domową</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- KMP</li> <li>- PR</li> <li>- SR</li> <li>- ZI</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- KMP</li> <li>- PR</li> <li>- SR</li> <li>- UM (ZD)</li> <li>- ZI</li> </ul>	<p>2023-2024</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba uwzględnionych przez SR i zastosowanych wniosków prokuratury o tymczasowe aresztowanie w sprawach przeciwko osobom stosującym przemoc domową</li> <li>- Liczba skierowanych do sądu przez prokuraturę aktów oskarżenia przeciwko sprawcom przemocy domowej</li> <li>- Liczba wniosków skierowanych przez prokuraturę do SR o warunkowe umorzenie postępowania w sprawach przeciwko osobom stosującym przemoc domową</li> <li>- Liczba wniosków skierowanych przez prokuraturę do SR w trybie art. 335 § 1 k.p.k. w sprawach przeciwko osobom stosującym przemoc domową</li> <li>- Liczba nakazów wydanych przez Policję dot. natychmiastowego opuszczenia mieszkania oraz zakazów zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia</li> <li>- Liczba zakazów wydanych przez Policję dot. kontaktowania się z osobą pokrzywdzoną i zbliżania się do niej</li> </ul>		
--	---	--	--



- |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba zakazów wydanych przez Policję dot. wstępu na teren szkoły, placówki oświatowej, opiekuńczej lub artystycznej, obiektu sportowego lub miejsca pracy</li> <li>- Liczba wniosków skierowanych przez Policję do SR o ukaranie osób stosujących przemoc domową z art. 66b k.w.</li> <li>- Liczba nadzorów kuratorów sądowych wykonujących orzeczenie w sprawach karnych, w związku z popełnieniem czynów karalnych polegających na stosowaniu przemocy</li> <li>- Liczba wniosków kuratorów sądowych, wykonujących orzeczenie w sprawach karnych, o zmianę orzeczenia Sądu w związku z popełnieniem czynów karalnych polegających na stosowaniu przemocy poprzez zarządzenie wykonania kary pozbawienia wolności, odwołanie warunkowego przedterminowego zwolnienia</li> <li>- Liczba skierowań wydanych przez ZI dla sprawców przemocy do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących</li> </ul> |  |  |  |
|--|--|--|--|--|

	<p>przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba wniosków wystosowanych przez ZI do sądu o ukaranie z art. 66c k.w.</li> </ul>			
<b>4. CEL SZCZEGÓŁOWY: Podniesienie kompetencji przedstawicieli podmiotów i instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</b>				
Podnoszenie wiedzy i rozwijanie umiejętności osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba przedstawicieli uczestniczących w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Wszyscy realizatorzy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– UM (ZD)</li> <li>– UM (ED)</li> <li>– KMP</li> <li>– PR</li> <li>– SR</li> </ul>	2023–2024
Funkcjonowanie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doznającymi przemocy domowej oraz osobami stosującymi przemoc domową w formie m.in. superwizji, coaching, doradztwa, grup wsparcia	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Liczba osób pracujących z osobami doznającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc domową poddanych różnym formom poradnictwa i wsparcia psychologicznego</li> <li>– Liczba osób pracujących z osobami doznającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc domową uczestniczących w spotkaniach superwizyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Wszyscy realizatorzy</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– UM (ZD)</li> <li>– UM (ED)</li> <li>– KMP</li> <li>– PR</li> <li>– SR</li> </ul>	2023–2024

## **VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

---

„Miejski program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej dla miasta Gliwice na lata 2023–2024” będzie finansowany z następujących źródeł:

1. budżet Miasta Gliwice,
2. dotacje z budżetu państwa i funduszy celowych,
3. dotacje i granty na realizację projektów finansowanych i współfinansowanych ze środków zewnętrznych,
4. środki własne podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy,
5. inne.

## **IX. MONITORING**

---

Monitoring Programu będzie prowadzony corocznie w celu sprawdzenia, czy ujęte w nim zadania są realizowane zgodnie z planem. Ocena stopnia realizacji będzie się odbywać na podstawie sprawozdań realizatorów poszczególnych zadań. Monitoring Programu prowadzony będzie przez Ośrodek Pomocy Społecznej na podstawie danych, do których przekazania zobowiązani są wszyscy realizatorzy Programu. Realizacja monitoringu będzie polegać na:

1. gromadzeniu danych statystycznych dotyczących realizacji Programu oraz stopnia realizacji jego celów szczegółowych i poszczególnych zadań;
2. sporządzaniu i przekazywaniu Prezydentowi Miasta Gliwice corocznego sprawozdania z realizacji Programu.

## **X. EWALUACJA**

---

W celu zbadania skuteczności zaprojektowanych działań Program będzie podlegał ewaluacji. Ewaluację zaplanowano dwuetapowo – podczas realizacji Programu oraz po jego zakończeniu. Ewaluację będzie prowadzić Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Gliwicach przy współpracy z pozostałymi realizatorami Programu. Realizacja ewaluacji będzie uwzględniać:

1. analizowanie zebranych danych,
2. ocenę stopnia realizacji celów i zadań zawartych w Programie,
3. ocenę efektów podejmowanych działań,
4. planowanie i wdrażanie niezbędnych zmian.

## **XI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

---

Nadzór i bezpośrednią kontrolę nad realizacją i wykonaniem Programu sprawuje naczelnik Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Gliwicach we współpracy z dyrektorem Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach.

## **XII. SPIS TABEL I WYKRESÓW**

---

Tabela 1. Rodzaje i formy przemocy	4
Tabela 2. Akty oskarżenia, wnioski, zakazy i nakazy wniesione w 2021 r. przez prokuratury rejonowe dotyczące przestępstw przeciwko rodzinie	8
Tabela 3. Liczba sporządzonych formularzy Niebieska Karta, które wpłynęły do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w 2021 r.	8
Tabela 4. Liczba zakończonych w 2021 r. procedur Niebieskiej Karty wraz z przyczyną	8
Tabela 5. Liczba grup roboczych oraz osób objętych pomocą w ramach utworzonych grup roboczych w 2021 r.	9
Tabela 6. Liczba osób wskazanych w prowadzonych procedurach Niebieskiej Karty w 2021 r. jako poszkodowane oraz podejrzane o stosowanie przemocy	9

Tabela 7. Liczba osób dotkniętych przemocą, które w 2021 r. skorzystały z różnych form poradnictwa	9
Tabela 8. Analiza SWOT Programu	15
Tabela 9. Cele, działania, wskaźniki, realizatorzy Programu wraz z podmiotami koordynującymi i okresem realizacji poszczególnych działań	17
Wykres 1. Osoby biorące udział w badaniu według płci	10
Wykres 2. Osoby biorące udział w badaniu według wieku	11
Wykres 3. Rozmowy z uczniami na temat przemocy w szkole	11
Wykres 4. Bezpieczeństwo w szkole	12
Wykres 5. Zgłaszanie przez uczniów problemów związanych z występowaniem przemocy	12
Wykres 6. Metody zwiększenia bezpieczeństwa w szkole	13
Wykres 7. Zapotrzebowanie na przeprowadzanie zajęć dotyczących form przemocy, praw i procedur z tym związanych	13
Wykres 8. Potrzeba powtórzenia wiedzy na temat zjawiska przemocy i obowiązków spoczywających na przedstawicielach oświaty	14

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 6 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) do zadań miast na prawach powiatu należy opracowanie i realizacja programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. Obecnie obowiązujący program został przyjęty uchwałą nr XLII/873/2022 Rady Miasta Gliwice z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla miasta Gliwice na lata 2023–2024”. Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wprowadzona ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 535) nakłada konieczność dostosowania treści programu i przyjęcia przez Radę Miasta Gliwice uchwały zmieniającej ustanawiającej „Miejski program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej dla miasta Gliwice na lata 2023–2024” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice

**Aleksandra Wysocka**

Dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym