

Zarządzenie nr PM 4194/13
Prezydenta Miasta Gliwice

z dnia 12 marca 2013

w sprawie: konsultacji projektu uchwały Rady Miejskiej w Gliwicach w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką w Żłobkach Miejskich w Gliwicach.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz § 56 Statutu Miasta Gliwice

zarządzam:

1. Przeprowadzić konsultacje społeczne projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką w Żłobkach Miejskich w Gliwicach. Projekt konsultowanego aktu stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.
2. Forma konsultacji:
Konsultacje mają zasięg ogólnomiejski. Konsultacje zostaną przeprowadzone w formie opinii zainteresowanych mieszkańców po publicznym ogłoszeniu projektu uchwały.
Projekt, do którego mieszkańcy miasta Gliwice mogą zgłaszać uwagi lub wyrażać opinię zostanie udostępniony publicznie w okresie od 13.03.2013 do 27.03.2013.. na stronie internetowej Miasta Gliwice.
Uwagi i opinie można wysłać do 27.03.2013.. do godziny 24.00. na adres zd@um.gliwice.pl lub składać osobiście w sekretariacie Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Gliwicach przy ul. Zwycięstwa 21 (pok. 234).
3. Konsultacje mają charakter opiniodawczy, nie są wiążące dla organu, który je zarządza.
4. Odpowiedzialnym za wykonanie zarządzenia jest Naczelnik Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych.
5. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia sprawuje Zastępca Prezydenta Miasta Krystian Tomala.
6. Zarządzenie podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.
7. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta
Zygmunt Frankiewicz

Prezydenta Miasta
Krystian Tomala
12 03 2013

RADCA PRAWNY

Elżbieta Goszevska

07. MAR. 2013

Inspektor
mgr Bożena Karasewicz
07.03.2013 r.

Naczelnik Wydziału
Zdrowia i Spraw Społecznych

Lucyna Wozniak
2013 -03- 07

Uzasadnienie

Zgodnie z § 56 Statutu Miasta Gliwice w sprawach uznanych za ważne dla miasta przeprowadza się konsultacje społeczne (konsultacje fakultatywne).

Celem konsultacji jest zebranie uwag i opinii na temat wysokości opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką w Żłobkach Miejskich w Gliwicach.

Naczelnik Wydziału
Zdrowia i Spraw Społecznych



Lucyna Woźniak

2013 -03- 07

Inspektor


mgr Bożena Karasiewicz

07.03.2013r.

Projekt

**Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Gliwicach**

z dnia.....

**w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką w Żłobkach Miejskich
w Gliwicach.**

Na podstawie art. 58 ust. 1, art. 59 ust. 2, art. 23 oraz art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miejska w Gliwicach
uchwała:**

§ 1

1. Ustala się opłatę (K) w wysokości 5,31 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w Żłobkach Miejskich w Gliwicach, przy czym opłata ta dotyczy pierwszych dziesięciu godzin pobytu dziecka w danym dniu.
2. Opłata, o której mowa w ust. 1 została wyliczona w oparciu o średniomiesięczne wydatki bieżące Żłobków Miejskich w Gliwicach z roku 2012 przypadające na godzinę pracy ww. jednostki, z wyłączeniem wydatków na remonty i wyżywienie
3. Opłata, o której mowa w ust 1 związana jest z:
 - zapewnieniem dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych,
 - zagwarantowaniem dziecku właściwej opieki pielęgnarskiej oraz edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka,
 - prowadzeniem zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

§ 2

1. Ustala się następujące częściowe zwolnienia w opłacie określonej w § 1:
 - a) dla rodzin, których średniomiesięczny dochód netto uprawnia do pobierania zasiłku rodzinnego, zwolnienie z opłaty wynosi:
$$Z = 0,89 \cdot K$$
gdzie:
K - wysokość opłaty za 1 godzinę pobytu dziecka w żłobku,
Z - wysokość zwolnienia z opłaty zaokrąglona do pełnych groszy;
 - b) dla rodzin, których średniomiesięczny dochód netto (D) liczony na osobę w gospodarstwie domowym znajduje się w przedziale $D_{min} < D < 4 \cdot D_{min}$, zwolnienie liczone jest wg wzoru:

$$Z = 0,89 \cdot K \left(1 - \frac{D - D_{min}}{3 \cdot D_{min}} \right)$$

gdzie:

K – wysokość opłaty za 1 godzinę pobytu dziecka w żłobku,

D_{min} – dochód uprawniający do zasiłku rodzinnego,

D - średniomiesięczny dochód netto na osobę w gospodarstwie domowym zaokrąglony zgodnie z zasadą matematyczną do pełnych dziesiątek złotych w dół,

Z - wysokość zwolnienia z opłaty zaokrąglona do pełnych groszy;

- c) dla rodzin, których średniomiesięczny dochód netto (D) liczony na osobę w gospodarstwie domowym jest większy lub równy czterokrotności dochodu uprawniającego do zasiłku rodzinnego (D_{min}) zwolnienie wynosi 0,- zł
 - d) zwolnienie w wysokości 50% obliczonej do zapłaty kwoty, jednak nie więcej niż 50 zł miesięcznie za każde dziecko w przypadku, gdy dwoje lub więcej dzieci z rodziny równocześnie korzysta z opieki w żłobku.
2. Zwolnienia, o których mowa w ust. 1 następują na wniosek rodzica/opiekuna dziecka.
 3. Uprawnieni do zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 lit. a, b są rodzice/opiekunowie dziecka, którzy udokumentują fakt pobierania zasiłku rodzinnego lub przedstawią zaświadczenie z urzędu skarbowego o wysokości dochodów w ostatnim rozliczonym roku podatkowym. Po rozliczeniu każdego kolejnego roku podatkowego korzystający z ulgi są zobowiązani przedstawić nowe zaświadczenie z urzędu skarbowego do dnia 31 maja każdego roku. Jeżeli nowe zaświadczenie będzie wskazywać na zmianę uzyskiwanych dochodów w stosunku do stanu poprzedniego, nastąpi odpowiednia zmiana wysokości ulgi na przyszłość oraz rozliczenie wstecz za poprzednie miesiące roku kalendarzowego, w którym zostało złożone nowe zaświadczenie. W przypadku nieprzedłużenia dokumentów potwierdzających osiągnięte dochody przez rodziców/opiekunów dziecka, opłata będzie naliczana w wysokości określonej w § 1.

§ 3

Ustala się opłatę za wydłużony ponad 10 godzin wymiar opieki nad dzieckiem w Żłobkach Miejskich w Gliwicach w wysokości 10,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w żłobku, w czasie którego zapewnia się dziecku opiekę w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych. Opłata związana jest z częściowym pokryciem kosztów pracy opiekuna za wydłużony czas pracy.

§ 4

Ustala się maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie w Żłobkach Miejskich w Gliwicach w wysokości 6,00 zł dziennie.

§ 5

1. Opłaty, o których mowa w § 1, § 3 i § 4 ulegają corocznie zmianie począwszy od miesiąca lipca danego roku w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie drugiego półrocza przypadającego w roku poprzedzającym zmianę, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.
2. Opłatę, o której mowa w ust. 1 zaokrągla się do pełnych groszy.
3. Wskaźnik cen, o którym mowa w ust. 1, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".
4. Pierwsza zmiana opłat zgodnie z ust. 1 będzie miała miejsce w miesiącu lipcu 2014 r.

§ 6

Traci moc uchwała Nr XIII/270/2011 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką żłobkach prowadzonych przez Miasto Gliwice.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 8

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 rada gminy ustala w drodze uchwały opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę, opłatę za wydłużoną ponad 10 godzin opiekę nad dzieckiem oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie. Zgodnie z art. 59 ust. 2 rada gminy może określić warunki zwolnienia od ponoszenia opłat.

Powyższe przepisy wyraźnie wskazują na postawione przed Radą Miejską w Gliwicach zadanie określenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobkach Miejskich w Gliwicach oraz maksymalnej opłaty za wyżywienie dzieci objętych opieką w ww. placówce.

Konieczność podjęcia nowej uchwały w tej sprawie wynika z faktu wydania 08.01.2013 r. wyroku przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, zgodnie z którym została stwierdzona nieważność § 1, § 2, § 3 i § 5 uchwały Nr XIII/270/2011 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką w żłobkach prowadzonych przez Miasto Gliwice. Równocześnie Sąd określił, iż zaskarżona uchwała w ww. zakresie nie podlega wykonaniu. Skargę na uchwałę wniósł Prokurator Okręgowy w Gliwicach, który wystąpił o stwierdzenie nieważności § 1,2,3 i 5 ww. uchwały, którym zarzucił przekroczenie delegacji ustawowej poprzez ustalenie opłaty za pobyt dziecka w żłobku według stawki miesięcznej w sytuacji, gdy w kompetencji rady miejskiej leży ustalenie tej opłaty z uwzględnieniem zakresu i kosztów usług świadczonych na rzecz dziecka w czasie jego pobytu w żłobku. Zgodnie z wyrokiem Sądu wysokość opłaty powinna odpowiadać kosztom pobytu dziecka w żłobku. Zdaniem składu orzekającego opłata nie może być wyrazem jedynie arbitralnego stanowiska podmiotu ustalającego jej wysokość, lecz musi wynikać z określonych ustaleń i mieć umocowanie w wyliczeniach ekonomicznych. Sąd stwierdził, iż między świadczonymi przez żłobek usługami a wysokością opłaty za te usługi powinna występować ekonomiczna równorzędność.

W związku z powyższym ustala się opłatę za każdą godzinę pobytu dziecka w Żłobkach Miejskich ze wskazaniem w jaki sposób opłata ta została skalkulowana. Określono również zakres świadczeń, za który opłata jest pobierana.

Wysokość opłat jaką winni ponosić rodzice określona została na podstawie kosztów poniesionych w 2012 r. Biorąc pod uwagę różną sytuację dochodową rodzin oraz fakt korzystania z opieki w żłobku przez rodzeństwa postanowiono częściowo zwolnić rodziny z ponoszenia opłat za pobyt dzieci w żłobku. Wysokość zwolnienia będzie indywidualnie naliczana w zależności od sytuacji rodziny. Rodzice nie będą ponosić opłat za czas nieobecności dziecka w żłobku. Określono również opłatę za wydłużony ponad 10 godzinny dzienny wymiar opieki nad dzieckiem, co jest wymagane zapisami ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Opłata za wydłużony czas opieki nad dzieckiem częściowo pokrywa koszty związane z wydłużonego czasu pracy opiekuna w żłobku.

Uchwała stara się realizować założenie, że żłobki publiczne, co do zasady, mają służyć przede wszystkim rodzicom w trudnej sytuacji materialnej. Tak więc, stawki opłat za pobyt dziecka w żłobku dofinansowywanym z budżetu miasta powinny być niższe dla rodzin niemających, a wysokie – odpowiadające pełnym kosztom opieki nad dzieckiem – dla tych, które mają ponadprzeciętną sytuację materialną.