

P. Flack
07.08.2015
Mw

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

Katowice, 06-08-2015

NPII.4131.1.273.2015

ZARZĄD DRÓG MIEJSKICH
Sekretariat

SEKAP/ePUAP

Data wpływu 07-08-2015

Liczba zał. 0
ZDM-29386/2015

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

umarzam

postępowanie nadzorcze dotyczące stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/133/2015 Rady Miasta Gliwice z dnia 18 czerwca 2015r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/506/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 25.10.2012r. w sprawie określenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych oraz zasad pobierania opłat za parkowanie na terenie miasta Gliwice.

Uzasadnienie

Organ nadzoru w dniu 17 lipca 2015r. wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/133/2015 Rady Miasta Gliwice z dnia 18 czerwca 2015r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/506/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 25.10.2012r. w sprawie określenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych oraz zasad pobierania opłat za parkowanie na terenie miasta Gliwice, w części § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów: „zameldowanym w”, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 25 Kodeksu cywilnego i art. 32 Konstytucji RP.

W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego organ nadzoru zawarł pouczenie o przysługującym Radzie Miasta prawie złożenia wyjaśnień w niniejszej sprawie.

Pismem z dnia 22 lipca 2015r. Prezydent Miasta Gliwice złożył wyjaśnienia w przedmiocie kwestionowanej uchwały. Po zapoznaniu się z ich treścią, jak również po przeanalizowaniu orzecznictwa sądoadministracyjnego w tym zakresie (dopuszczającego różnicowanie użytkowników drogi z uwagi na kryterium zameldowania), organ nadzoru odstąpił od wydania rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejszą decyzję przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Dyrektor Wydziału

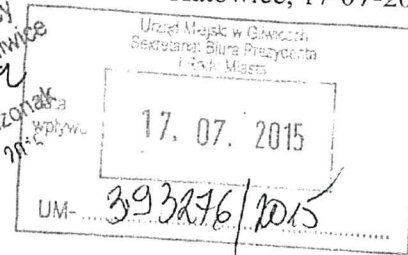
Krzysztof Nowak

Otrzymują:
Rada Miasta w Gliwicach

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NP.11.4131.1.273.2015

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**



Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/133/2015 Rady Miasta Gliwice z dnia 18 czerwca 2015r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/506/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 25.10.2012r. w sprawie określenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych oraz zasad pobierania opłat za parkowanie na terenie miasta Gliwice, w części § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów: „zameldowanym w”, jako niezgodnej z przepisem art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 25 Kodeksu cywilnego i art. 32 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Organ nadzoru badając przedmiotową uchwałę, stwierdził jej niezgodność z prawem. Uchwałą tą Rada Miasta Gliwice dokonała uchwały Nr XXVI/506/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 25.10.2012r. w sprawie określenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych oraz zasad pobierania opłat za parkowanie na terenie miasta Gliwice. Zmiana uchwały polegała między innymi na zmianie § 2 ust. 4 pkt 3, którym Rada w wyniku nowelizacji przewidziała, że opłatę za parkowanie uiszcza się przed rozpoczęciem parkowania poprzez wniesienie zryczałtowanej opłaty rocznej przysługującej mieszkańcom zameldowanym w SPP (w drodze uzyskania „Abonamentu mieszkańca”), o której mowa w § 3. Zgodnie z brzmieniem § 3 zmienianej uchwały w ramach tzw. „Abonamentu mieszkańca” zameldowanym mieszkańcom nieruchomości usytuowanych przy ulicach, na których wyznaczono SPP przysługuje prawo do zryczałtowanej opłaty w wysokości 120 zł rocznie, za parkowanie jednego pojazdu samochodowego o określonej masie całkowitej. W ocenie organu nadzoru jednak brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych dla przyznawania określonych praw mieszkańcom gminy pod warunkiem posiadania zameldowania na jej terenie. Zameldowanie nie wyznacza bowiem przynależności do wspólnoty samorządowej. Wspólnotę tworzą osoby zamieszkałe w gminie, niezależnie od tego, czy dopełniły one obowiązku meldunkowego, czy też nie (por. wyr. NSA z 29.6.1995 r., SA/Po 518/95, OSS 1996, Nr 2, poz. 43, wyr. NSA z 9.10.2001 r., I SA 1582/01, MoP 2001, Nr 21, s. 1052). Przy ustalaniu prawa do określonych korzyści, czy świadczeń zastrzeżonych tylko dla mieszkańców gminy więc, rozstrzygające znaczenie ma jedynie faktyczne zamieszkiwanie (oceniane w oparciu o art. 25 kodeksu cywilnego), a nie formalne zameldowanie. W tej sytuacji za pozbawione podstaw prawnych uznać należy wprowadzanie przesłanki zameldowania w SPP, jako warunku do ubiegania się „Abonament mieszkańca”. Rozwiązania takiego nie można zaakceptować też z punktu widzenia wyrażonej w art. 32 ust. 2 Konstytucji RP zasady równości wobec prawa, a także zakazu dyskryminacji obywateli, czyli odmawiania niektórym z nich określonych praw z powodów niezajdujących podstaw w obowiązujących normach prawnych (por. wyr. WSA w Opolu z 18.10.2007 r., II SA/Op 330/07, Legalis).

Mając na względzie wyżej wskazane okoliczności wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanej części należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem 29 lipca 2015r.

Dokument podpisany elektronicznie.

*Melcarawo elektronicznie
do VP1 i ZDM (17.07.2015)*

*p. Gacek - wpr./iedu.
- a/a
- BIP*

20 LIP 2015